



Comune di Domanico

Provincia di Cosenza

COPIA

Area: AREA UNICA

Servizio CONTABILE

Determinazione n° 23 del 16/04/2024

N° 109 del registro generale: 16/04/2024

OGGETTO:

Misura 1.4.4 - "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID e CIE" - Affidamento Servizio alla società Maggioli S.p.A.

L'anno duemilaventiquattro il giorno sedici del mese di aprile alle ore 10:53

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- con decreto sindacale 2292/2023 il Sindaco pro-tempore ha affidato al sottoscritto la responsabilità del Settore Finanziario;
- il Comune di Domanico si avvale del software gestionale integrato denominato "suite sigr@web" fornito dalla società Maggioli spa, con sede in Via del Carpino, 8 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) per la gestione dei propri sistemi informativi;
- tale software nel corso degli anni, con successivi provvedimenti, è stato integrato con l'acquisto di diversi moduli, per rispondere a nuove disposizioni legislative intervenute e per migliorare la gestione dei servizi comunali;

Richiamata la deliberazione di C.C. n. 14 del 05/04/2024 di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026;

VISTI:

- Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT 161/21, del 14 luglio 2021 e, in particolare, la Missione 1 – Componente 1 – Asse 1, Sub-Investimento 1.4.4 Estensione delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE e dell'Anagrafe nazionale digitale (ANPR) con una dotazione complessiva di euro 285.000.000,00;
- Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2021, n. 113, recante: «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia» - Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale";
- Art. 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 luglio 2021 di istituzione nell'ambito del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri dell'Unità di missione di livello dirigenziale ai sensi dell'art.8, comma, 1 del citato decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77;
- Decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose";
- Decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla legge 29 giugno 2022, n. 79, recante "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)";
- Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021 che definisce le modalità, le

tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza di cui al regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo, nonché delle milestones e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione Europea;

DATO ATTO che:

- ❖ nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e, nello specifico, nel contesto delle iniziative relative alla Missione 1 componente 1, nell'ambito dell'investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale", ad aprile 2022 è stato pubblicato l'Avviso relativo alla Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale" volto a finanziare l'integrazione dei servizi digitali a SPID e CIE utilizzando lo standard OpenID Connect, secondo le indicazioni di cui all'Allegato 2 all'Avviso medesimo;
- ❖ con Decreto n. 25 - 1/ 2022 – PNRR del Capo Dipartimento del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri veniva assegnato al Comune di Domanico l'intero importo richiesto pari ad euro 14.000,00;
- ❖ ai sensi dell'art. 13 dell'Avviso recante "Modalità di erogazione e rendicontazione" il Dipartimento per la trasformazione digitale, verificata la corretta alimentazione della Piattaforma e il raggiungimento degli obiettivi prefissati, provvederà al trasferimento delle risorse ai Comuni, i quali, a seguito dell'accredito, provvederanno tempestivamente alla erogazione dei corrispettivi dovuti a terzi per la realizzazione del progetto;

CONSIDERATO che:

- la Misura 1.4.4 ha per oggetto la piena adozione delle piattaforme di identità digitale attraverso il raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- Adesione alla piattaforma di identità digitale SPID;
 - Adesione alla piattaforma di identità digitale CIE;
 - Erogazione di un piano formativo su disposizioni normative, linee guida e best practices in caso di integrazione a SPID e CIE con protocollo SAML2;
- l'adesione alle piattaforme di identità digitale si intende a livello di amministrazione a prescindere dal numero di sistemi informativi che erogano i servizi online;
- per servizi online, si intendono i servizi digitali erogati al cittadino dall'amministrazione, cioè l'insieme di interfacce digitali, flussi e procedure, tipicamente a seguito di un login identificativo, il cui scopo è che il cittadino richieda e si veda erogata una prestazione da parte dell'amministrazione, o effettui un adempimento verso l'amministrazione;
- l'obiettivo finale, per ciascuna amministrazione, è quello di assicurare l'adozione di entrambe le piattaforme di identità digitale (SPID e CIE), indifferentemente dal proprio scenario di partenza;

ATTESO che:

- a questo ente, per la presente finalità, è stato assegnato un finanziamento pari a € 14.000,00;
- la scadenza per la contrattualizzazione è il 29/09/2024;
- il CUP attivato è il seguente: D41F23000350006;

VISTA l'offerta dell'Operatore economico Maggioli S.p.A. con sede in Santarcangelo di Romagna (RN) acquisita al protocollo comunale in data 23/03/2023 al n. 1121 affidatario della gran parte dei programmi in dotazione all'ente e pertanto in grado di garantire l'interoperabilità tra gli stessi ed il servizio che per effetto del presente provvedimento si attiva;

VERIFICATO che:

- non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative al servizio di cui trattasi;
- il presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018);

TENUTO CONTO della Circolare DNSH del 30 dicembre 2021, n. 32 del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato;

DATO ATTO che con Decreto n. 195/2022 - PNRR del Capo del Dipartimento per la trasformazione digitale

presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri è stata evidenziata l'inapplicabilità del principio del DNSH alle Misure riguardanti gli Investimenti 1.3 e 1.4 della Missione 1 Componente 1 del PNRR;

RILEVATA l'opportunità, per il raggiungimento degli obiettivi di cui sopra, di affidare il servizio di integrazione dei servizi digitali a SPID e CIE, con lo standard di autenticazione OpenID Connect, procedendo contestualmente all'implementazione dell'accesso ai servizi digitali con eIDAS;

CONSIDERATO che:

- la decisione strategica di individuare in Maggioli S.p.A. il proprio partner tecnologico pago PA, assieme alla presenza di elevati costi di investimento non più recuperabili per la attivazione, integrazione e implementazione della suite Sicr@web, al pari del dispendio di ingenti risorse umane oltreché finanziarie per consentire un adeguato livello di conoscenza degli applicativi contenuti nella medesima conducono a ritenere fortemente antieconomico, poco celere, dispendioso da un punto di vista delle risorse umane e, pertanto, irragionevole ipotizzare un cambio del gestore/fornitore per il software e del partner tecnologico negli stringenti tempi dettati dalle scadenze del PNRR;
- il fornitore/gestore attuale, peraltro, si qualifica come approfondito conoscitore degli specifici bisogni del Comune di Domonico e si presenta quale indispensabile supporto al Responsabile per la Transizione Digitale per lo svolgimento del proprio compito istituzionale;

DATO ATTO che Maggioli S.p.A. è presente nel catalogo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di Consip S.p.A., tra l'altro, con il pacchetto associato al codice MEPA "144PRJAUTH1" – al costo di € 4.000,00, oltre iva 22%, tramite il quale acquistare:

- il servizio guida, supporto e assistenza per federazione eIDAS
- l'integrazione con il protocollo OpenID Connect;

DATO ATTO che il dettaglio della proposta di progetto è meglio descritto nella documentazione agli atti d'ufficio;

VISTA la nota del 12/04/2024, acquisita al protocollo comunale, con la quale l'impresa Maggioli S.p.A. ha reso le prescritte dichiarazioni in ordine al possesso dei requisiti necessari per essere affidataria del servizio in argomento;

ATTESO che il RUP è individuato nel dipendente comunale Dott. Antonio Grimaldi;

RILEVATA la necessità di procedere alla contrattualizzazione del servizio;

RICHIAMATO il D.L.vo 31/03/2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della L. 21/06/2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

Visti in particolare gli art. 50 comma 1 e 18 comma 1 dello stesso che recitano:

Art. 50 c. 1. "Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

....omississ...

Art. 18 c.1. "Il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, con atto pubblico notarile informatico oppure mediante scrittura privata. In caso di procedura negoziata oppure per gli affidamenti diretti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n.

910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014. I capitoli e il computo metrico estimativo, richiamati nel bando o nell'invito, fanno parte integrante del contratto”;

ACCERTATO ancora che l'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 prescrive, tra l'altro, che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte; nella procedura di cui all'articolo 50, comma 1, lettera b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

RITENUTO procedere, pertanto, tramite ODA;

DATO ATTO che si è avviata sul MEPA la procedura di acquisto n. 603214 – ordinativo di esecuzione immediata n. 7792144 – ed acquisito il codice CIG B128FF3062, che è stato pubblicato sulla Piattaforma dei contratti pubblici (PCP), in favore della società Maggioli S.p.A. ,con sede legale in Santarcangelo di Romagna (RN), dal quale si evince una spesa complessiva di € 4.000,00, oltre IVA al 22%, per un totale di € 4.880,00; VISTO il DURC acquisito per la verifica della regolarità contributiva, con scadenza di validità il 31/05/2024; DATO ATTO che è stato attivato il seguente CIG B128FF3062; VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.; VISTO il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

DETERMINA

1. LA PREMessa è parte integrante del presente procedimento ed è da intendere qui trascritta;
2. DI AUTORIZZARE, per le motivazioni indicate in premessa, l'indizione della procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art.50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023, tramite Ordine Diretto di Acquisto (O.D.A.), sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'affidamento del Servizio che rientra nell'Offerta Tecnico-Economica relativa alla fornitura del servizio relativo alla Misura 1.4.4 Spid-CIE-eIDAS, per un importo pari ad € 4.000,00, oltre IVA al 22%, per un totale di € 4.880,00;
3. DI DARE ATTO che la procedura di acquisto generata dal sistema MEPA – ordinativo di esecuzione immediata n. 7792144 – CIG B128FF3062 e CUP : D41F23000350006, parte integrante e sostanziale della presente determinazione, identifica l'operatore economico affidatario, ai sensi dell'art.50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 nella ditta Maggioli S.p.A. ,con sede legale in Santarcangelo di Romagna (RN), alla quale, pertanto, con il presente atto si AFFIDA il servizio.
4. DI STABILIRE che le attività contrattualizzate dovranno essere eseguite entro 300 giorni dall'affidamento, giusta i termini dell'avviso pubblico “Misura 1.4.4 Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE”.
5. DI IMPEGNARE la somma complessiva di €. 4.880,00, IVA 22% compresa, con le risorse assegnate, scritte al cap. 311/0 del bilancio di previsione 2024/2026 esercizio finanziario 2024.
6. DI DARE ATTO che la ditta affidataria ha reso le dichiarazioni in ordine al possesso dei requisiti necessari all'affidamento del presente servizio, nonché sulla tracciabilità dei flussi finanziari, oltre alle dichiarazioni previste dalla normativa anticorruzione.
7. DI STABILIRE, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, che:
 - il fine che si intende conseguire è garantire una accessibile efficiente ed economica gestione in via digitale dei servizi comunali indicati nella domanda di finanziamento;
 - l'oggetto del contratto è l'integrazione dei servizi digitali a SPID e CIE utilizzando lo standard OpenID Connect, così come descritto in premessa, servizi accessori inclusi;
 - il contratto viene stipulato nella forma dell'ODA tramite MEPA;
 - il sistema ed il criterio di affidamento sono quelli descritti in narrativa, qui integralmente richiamati;
8. DI DARE ATTO che il RUP del presente procedimento è il dipendente comunale Dott. Antonio Grimaldi;
9. DI DARE ATTO che la ditta affidataria sarà nominata responsabile del trattamento dei dati, ai sensi dell'art. 28 del Regolamento UE n. 2016/679 sulla protezione delle persone fisiche, con riguardo al rapporto instaurato in virtù del presente affidamento;
10. DI DARE ATTO che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente” e all'Albo pretorio on line;

ADOTTA LA RETROESTESA DETERMINAZIONE

Il Responsabile del procedimento

Il Responsabile del servizio

F.to

F.to

Dott. Antonio GRIMALDI

SI ATTESTANO LA COPERTURA FINANZIARIA (Art. 151, D.lgs 267/2000) E LA REGISTRAZIONE DELLA
PRENOTAZIONE DELL'IMPEGNO DI SPESA

Il Responsabile del servizio Finanziario

F.to

Dott. Antonio Grimaldi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata per elenchi all'Albo Pretorio On Line del Comune in data odierna per quindici giorni consecutivi.

Domanico Li

Il Responsabile del procedimento

N° Reg. di pubblicazione: 185 del 18/04/2024

E' copia conforme all'originale e si rilascia in carta libera per uso amministrativo e d'ufficio.

Il Responsabile del servizio

Dott. Antonio GRIMALDI